

# O Licenciamento Ambiental e os Aeroportos

**Prof<sup>ª</sup>. MSc. Maria Bernadete Miranda**



# Apresentação e Objetivos

- A presente aula tem por objetivo apresentar o licenciamento ambiental e os aeroportos. Mostrando os aspectos polêmicos e a atuação do Ministério Público nos aeroportos de São Paulo.

# Metodologia

- A metodologia de apresentação está dividida em três tópicos:
- 1. Breve relato sobre Direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado.
- 2. Atuação e Fiscalização do Ministério Público Federal nos aeroportos de São Paulo.
- 3. Conclusões.



## Ministério Público Federal e a Defesa dos Direitos Coletivos e Difusos

- A Constituição Federal, a Lei Complementar nº 75/93 e a legislação ambiental brasileira confere amplas funções ao MP na defesa do Direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, dentre outros.
- Obrigatoriedade da atuação.
- Indisponibilidade dos direitos envolvidos.



## **Atuação do Ministério Público Federal nos Licenciamentos Ambientais**

- Atuação de fiscalização; preventiva.
  
- Normalmente, em grandes empreendimentos:
  - a) impactos âmbito regional e nacional;
  - b) bens da União significativos;
  - c) patrimônios nacionais, etc.;
  
- Junto a órgãos Estaduais e Federais de preservação do meio ambiente.



## Atuação do Ministério Público Federal nos Licenciamentos Ambientais

- Perante a Justiça Estadual ou Federal, desde que presentes hipóteses autorizadoras previstas na Constituição Federal e na Lei Complementar nº 75/93.
- Freqüentes vezes em litisconsórcio com os Ministérios Públicos Estaduais.



## Principais Críticas à Atuação do Ministério Público Federal

- Atuação extremamente combativa.
- Excesso de Ações Civis Públicas e conseqüente paralisação de grandes obras.
- Atuação ideológica ou política, caprichosa visando dificultar desenvolvimento econômico do país.



## Principais Críticas à Atuação do Ministério Público Federal

- Pretensão a substituir órgão ambiental competente.
- Desigualdade na atuação dos Procuradores.
- Atuação tardia.





## Principais Críticas à Atuação dos Órgãos Ambientais

- Demora na análise dos pedidos de licenciamento.
- Falta de estrutura material e de pessoal.
- Corrupção.
- Auto-licenciamento (pressões).

# Visão do Governo Brasileiro

- As questões ambientais atrasam os empreendimentos sobretudo do setor energético.
- Problemas com o *Instituto Brasileiro do Meio Ambiente - IBAMA*, com os *Órgãos Estaduais do meio Ambiente - OEMAS* e o com o *Ministério Público*, que ingressa com ações paralisando obras.



# Visão do Governo Brasileiro

- **Necessidade de:**
- Simplificar o licenciamento ambiental para dar agilidade ao processo.
- Adequação do ritmo dos licenciamentos às necessidades dos setores interessados.

# Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- **Competência dos Órgãos Ambientais para licenciar:**
- Motiva a maior parte das atuações do Ministério Público Federal, inclusive Ações Civis Públicas;
- Ausência de análise jurídica pelos proponentes do projeto;
- Critérios de definição da competência administrativa para o licenciamento seguido pelos membros do Ministério Público Federal: ***“Roteiro para Atuação do MPF”***

# Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- **Estudos de Impacto Ambiental e RIMAS:**
- Inúmeras são as falhas encontradas pela assessoria:
- Deficiências em Estudos de Impacto Ambiental - desde metodológicas até de conteúdo dos estudos e concepção do empreendimento.
- Geram inúmeros pedidos de complementação; atrasam o licenciamento; e impedem a inter-disciplinariedade.
- Diagnóstico ambiental precário: descrição e análise incompleta dos recursos ambientais e suas interações.

# Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- **Estudos de Impacto Ambiental e RIMAS**
- Importante falha: dimensionamento da área de influência, que normalmente vem definida incorretamente.
- Reflexos nos custos ambientais, na definição das medidas mitigadoras e compensatórias e também, na definição da competência administrativa e judicial para os licenciamentos.
- **Exemplo:** exclusão de áreas indígenas;
- Ausência de dados primários, fauna e flora sobretudo (análises de campo).
- **Exemplo:** UHE Barra Grande; Aeroporto Internacional de São Paulo (Guarulhos).

## Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- Parcelamento do EIA-RIMA e das Licenças Ambientais - Licença Prévia - LP, Licença de Instalação - LI e Licença de Operação – LO.
- Em trechos, subtrecos e módulos.
- Seguem cronograma de implantação da obra, e não as diretivas ambientais.
- Dificultam a fiscalização dos programas ambientais.
- **Exemplo:** Reassentamentos.
- Permite o adiamento *ad infinitum* de obrigações previstas no EIA-RIMA e LP.

## Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- Parcelamento do EIA-RIMA e das Licenças Ambientais - Licença Prévia - LP, Licença de Instalação - LI, e Licença de Operação - LO.
- Política do fato consumado. Como impedir uma obra de operar se já está em vias de conclusão?
- EIA-RIMA parcelado não permite a avaliação do impacto ambiental causado pelo empreendimento como um todo.
- **Exemplo:** obras lineares ou compostas - UHEs, hidrovias, parques temáticos, complexos hoteleiros, aeroportos.



## Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- Parcelamento do EIA-RIMA e das Licenças Ambientais - Licença Prévia - LP, Licença de Instalação - LI e Licença de Operação – LO.
- Contrariedade à legislação ambiental: exige a avaliação de impactos ambientais para a obra como um todo.
- Em obras lineares o parcelamento da licença de instalação só se justifica no interesse ambiental.
- A quem aproveita?

## Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- **Licenças Ambientais Condicionadas.**
- Licenças prévias com condicionantes que, na verdade postergam atividades (estudos específicos) previstas na RC 001/86 e no TR e que deveriam constar do EIA.
- Licenças de instalação com condicionantes que postergam atividades próprias da fase de EIA e LPs.

## Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- **Licenças Ambientais Condicionadas**
- Licenças de operação com condicionantes que postergam atividades próprias da fase de EIA, LP e LI.
- Enfim são expedidas sem o cumprimento de medidas mitigadoras e compensatórias fixadas pela LT e LI.

# Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- **Publicidade e Participação. Audiências Públicas.**
- Acessibilidade do RIMA ao público leigo (publicidade e linguagem adequada).
- Audiência pública: publicidade, anterioridade, local, dia, hora, regulamento de participação, quantidade, áreas de influência.
- Quem pode solicitar?
- Resolução CONAMA nº 009/87: dispõe sobre as audiências públicas.

## Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- **Publicidade e Participação. Audiências Públicas.**
- Sensibilidade do Poder Judiciário com relação ao tema. Exemplo: cinco audiências públicas suspensas no caso Rodoanel, e três no caso LT Itaberá Tijuco Preto;
- Cancelamento de Audiências Públicas: EIARIMAS incompletos, incorretos ou fraudulentos;
- MPF participa das audiências oferecendo contribuições ao licenciamento;

## Aspectos Polêmicos do Licenciamento Ambiental

- **Publicidade e Participação. Audiências Públicas.**
- Audiências públicas para discussão dos TRs: encontram respaldo nas legislações estaduais e na própria CF que asseguram a publicidade e participação pública no EIA-RIMA.
- O TR é a alma do EIA-RIMA;



## Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Decorrentes das operações das aeronaves:**
  - Ruído Aeronáutico;
  - Emissão de gases;
  - Resíduos sólidos e líquidos.



# Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Decorrentes da construção e operação dos Aeroportos:**
- Resíduos líquidos e sólidos.
- Emissão de gases;
- Danos à flora e fauna;
- Uso/Interferência nos recursos naturais, sobretudo fauna, flora e recursos hídricos.





# Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Ruído Aeronáutico**
- Afeta grande número de pessoas (entorno do aeroporto);
- Principais fontes:
  - operações de pouso e decolagem;
  - teste de motores;
  - veículos de apoio;
- Conseqüências para saúde:
  - diminuição da capacidade auditiva;
  - danos à saúde mental;



# Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Emissão de Gases**
- Preocupante devido à inserção dos Aeroportos nos meios urbanos;
- Principais gases:
  - CO (monóxido de carbono);
  - NOx (óxido de nitrogênio);



# Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Emissão de Gases**
- Danos à saúde:
- doenças do sistema respiratório, oftalmológico e nervoso;
- formação de chuvas ácidas e destruição da camada de ozônio (efeito estufa);



# Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Resíduos Sólidos e Líquidos**
- Fumigação de cargas e pallets;
- Utilização e descarte de graxas, solventes e outros derivados de petróleo;
- Resíduos domésticos lixo orgânico > incineração > aterros sanitários
- Resíduos industriais: produtos químicos, pneus, baterias, lâmpadas, etc. > grande contaminação do solo, do lençol freático e dos rios;
- Efluentes líquidos: esgotos sanitários, esgoto industrial e águas pluviais;



## Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Recursos Hídricos**
- Em muitos casos o abastecimento dos aeroportos é feito por poços artesianos;
- Pode ocorrer a exaustão e a contaminação do lençol freático;



# Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Fauna**
- Desaparecimento de espécies nativas (destruição do ecossistema natural durante a construção);
- Atração de espécies não nativas (urubus, por exemplo) em razão da alimentação disponível (lixos e resíduos) e áreas de proteção e nidificação;
- Riscos da presença de espécies não nativas: predadorismo das espécies nativas remanescentes; transmissão de doenças; e colisão de aeronaves;



# Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

## ■ Condições Sanitárias

- Pombos, urubus, ratos, mosquitos e insetos preocupam as autoridades sanitárias e ambientais do Aeroporto;
- Possibilidade de transmissão de doenças para usuários, funcionários e população do entorno;
- Possibilidade de disseminação de epidemias vindas de outras regiões;



# Principais Impactos Ambientais Causados por Aeroportos

- **Uso e Ocupação do Solo**
- Plano diretor do Aeroporto estipula zonas de proteção e ruído;
- Necessidade de integração com as políticas municipais;
- A ocupação irregular gera danos ao meio ambiente, à saúde e à integridade física das pessoas;
- Possibilidade de contaminação do lençol freático põe em risco a operação do aeroporto;





# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **Aeroporto Internacional de São Paulo AISP Guarulhos**
- **Histórico**
- Inauguração em 1985 (anterior à Res. CONAMA 01/86);
- 1990: início das obras de ampliação do Sistema de Taxiamento sem licenciamento ambiental (atuação do IBAMA);



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **AISP - Guarulhos**
- **Histórico**
- SMA/SP exige o EIA-RIMA e a realização de audiências públicas para todas as obras de ampliação;
- O EIA-RIMA apresentado pela INFRAERO é devolvido pela SMA/SP e o procedimento de licenciamento arquivado;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **AISP - Guarulhos**
- **Histórico**
- O EIA-RIMA foi devolvido por não contemplar propostas concretas para solução do conflito social instalado no entorno da obra, onde cerca de 4.500 residências e 11 escolas estariam em áreas não compatíveis com estes usos, em desacordo com a Lei municipal e com o Plano Específico de Zoneamento de Ruído;
- Projeto de ampliação retomado pela INFRAERO no final de 2001;
- SMA/SP define o TR para o EIA-RIMA;



# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF ao EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- **Todas as obras realizadas no AISP após à edição da Res. CONAMA 01/86 deveriam ter sido objeto de licenciamento ambiental (pistas PR-A, PR-B, PR-P E PR-Q E TPS-2);**



# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF ao EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- Ausência de discussão acerca das alternativas de localização, dentro do sítio e no entorno, das estruturas a serem implantadas com a ampliação (críticas da comunidade – desapropriações desnecessárias);



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF ao EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- Ausência de levantamento das áreas de apoio (bota-foras e caixas de empréstimo) necessárias em razão dos volumes expressivos de corte e aterros;
- O licenciamento das áreas de apoio devem ser feitos em conjunto com o licenciamento da ampliação do Aeroporto;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF do EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- Disposição da INFRAERO em regularizar toda a obra à luz da legislação ambiental posterior à inauguração;
- Lei Municipal de Guarulhos fixa a zona aeroportuária e no entorno a zona de influência aeroportuária, com restrições municipais de uso e ocupação;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF do EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- **Incorreta delimitação da AII e AID tanto pelo TR quanto pelo EIA-RIMA: deve contemplar a bacia hidrográfica do Alto Tietê.**
- **Conseqüência:** complementação dos diagnósticos, reavaliação de impactos e programas de mitigação e compensação;





# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF do EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- Metodologia incorreta do EIA: dados apenas secundários;
- Ausência de PRAD especialmente para proteção das áreas de várzeas remanescentes;
- Desconsideração dos impactos ocorridos no passado: alteração da área rural para urbana.
- Necessidade de medidas compensatórias;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF do EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- Ausência de identificação de impactos sobre o meio biótico na fase de operação (poderá impactar o Parque Estadual da Cantareira);
- Diagnóstico de fauna insuficiente: dá ênfase às aves desconsiderando os mamíferos, répteis e anfíbios.
- Desconsidera problemas de segurança com capivaras que assolam a área aeroportuária;



# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF do EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- Ausência de programas ambientais para fauna;
- Falta de descrição do Programa de Fauna do Aeroporto e do Programa de Controle de Aves no Aeroporto;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **AISP - Guarulhos**
- **Análise pelo MPF do EIA-RIMA oferecido pela INFRAERO em 2004**
- Ausência de manifestação do Instituto Florestal (Res. CONAMA 013/90): não foi avaliada a possibilidade de degeneração da vegetação do Parque Estadual da Cantareira em decorrência da emissão de ruídos e fontes gasosas;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Histórico**
- Inaugurado em 1936 para substituir o Aeroporto do Campo de Marte - SP; opera com vôos domésticos regulares e não regulares;
- Plano Diretor elaborado em 1983 e aprovado em 1987;
- O Aeroporto de Viracopos (1959) e o AISP Guarulos (1985) visavam absorver o volume do tráfego aéreo e o tamanho das novas aeronaves, não suportados por Congonhas;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Histórico**
- A política aeroportuária regional se altera em 1990 sendo retomadas as operações em Congonhas em patamar ultraintensificado;
- O conjunto de obras inicia-se com a construção de um edifício garagem em sítio municipal;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Histórico**
- Contestação da sociedade civil: ONG Movimento Defesa São Paulo e inúmeras representações ao MPF e MPE feitas por cidadãos, associações de bairro e representantes do Legislativo Municipal;
- Ajuizamento de duas ACPs pelo MDFP, ora em curso perante a JF de SP/Capital;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Histórico**
- Termo de Compromisso entre a INFRAERO e o MDSP, dispondo sobre a construção do edifício garagem e adequação do terminal de passageiros;
- Não cumprimento do acordo, com a retomada das obras de ampliação do Aeroporto;
- Nova impugnação do MDSP;





# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Histórico**
- Paralisação das obras em razão de outra ACP promovida pelo MPF, impugnando os procedimentos licitatórios referentes às obras de ampliação;



# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Aspectos Ambientais questionados pela Sociedade e pelo MPF**
- Representações ao MPF: apuração dos impactos negativos do Aeroporto, sobretudo poluição atmosférica e nível de ruído; compatibilização do uso e ocupação do solo na área de entorno;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Aspectos Ambientais questionados pela Sociedade e pelo MPF**
- **Principais reclamações da população:**
  - ruído produzido pelos vôos noturnos; pousos e decolagens de aviões de grande porte vindos do exterior;
  - emissão de gases e fuligem pelas aeronaves que sobrevoam a região;
  - risco de acidentes por ser região densamente povoada;



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Aspectos Ambientais questionados pela Sociedade e pelo MPF**
- Poluição sonora: normas e padrões fixados pela Aeronáutica ou pelo CONAMA?
- Confronto entre a Portaria nº 13/GM5 de 5/1/94, com base na NSMA 58-36 e Anexo 16, volume I da OACI, e a NBR 10151 e 11152 adotada pela Res. CONAMA nº 001/90;



# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Aspectos Ambientais questionados pela Sociedade e pelo MPF**
- Inspeções realizadas por técnicos do MPF no Aeroporto de Congonhas visando a apuração das irregularidades anunciadas;
- Determinação, pelo MPF, de medições dos níveis de ruído no Aeroporto: não se sujeita à fiscalização regular das autoridades ambientais Estaduais e Municipais;



# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Aspectos Ambientais questionados pela Sociedade e pelo MPF**
- Construção do edifício garagem e “readequação” do Terminal de Passageiros: configura ampliação do Aeroporto?
- Precisa da elaboração do EIARIMA ou do RIV?
- Há necessidade de licenças municipais para construção dentro dos limites do Aeroporto?
- Partição do empreendimento.



# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Aspectos Ambientais questionados pela Sociedade e pelo MPF**
- **Plano de Zona de Proteção e de Ruído Aeronáutico: IAC informa que a conclusão da revisão está na dependência de dados da SEMPLA (uso detalhado do solo da área do entorno);**



# **Aeroportos de São Paulo**

## **Impactos Ambientais - Atuação do MPF**

- **Aeroporto Internacional de Congonhas**
- **Aspectos Ambientais questionados pela Sociedade e pelo MPF**
- Normas da Aeronáutica exigem do órgão municipal a prévia consulta ao MA para análise dos projetos de construção na área envoltória;
- Ausência de entrosamento entre os órgãos municipais e as autoridades aeronáuticas no tocante à elaboração do PEZR e à fiscalização de construções no entorno;





# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Legislação: Destaques**
- Lei Orgânica do Município de São Paulo - Artigo 156:
- *“A realização de obras, a instalação de atividades e a prestação de serviços por órgãos públicos municipais, estaduais e federais e entidades particulares não poderão contrariar as diretrizes do Plano Diretor e dependerão de prévia aprovação do Município, atendidos seus interesses e conveniências”.*



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

### ■ Legislação: Destaques

- Artigo 24 da Constituição Federal:
- *“Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre: I. Direito Tributário, Financeiro, Penitenciário, Econômico e **Urbanístico**”.*



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Legislação: Destaques**

- Artigo 182 da Constituição Federal:

- *“A política de desenvolvimento urbano, executada pelo poder público municipal, conforme diretrizes gerais fixadas em Lei, tem por objetivo ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da Cidade, e garantir o bem-estar dos seus habitantes. § 1º O Plano Diretor, aprovado pela Câmara Municipal, obrigatório para cidades com mais de 20000 habitantes, é o instrumento básico da política de desenvolvimento e de expansão urbana”.*



# Aeroportos de São Paulo

## Impactos Ambientais - Atuação do MPF

- **Legislação: Destaques**

- **Artigo 30 da Constituição Federal:**

- *“Compete aos municípios: I. legislar sobre assuntos de interesse local;II. suplementar a Legislação Federal e a Estadual no que couber;.... VIII - promover, no que couber, adequado ordenamento territorial, mediante planejamento e controle do uso, do parcelamento e da ocupação do solo urbano”.*



***Muito obrigada pela atenção!***

- ***“A natureza fez o homem feliz e bom, mas a sociedade deprava-o e torna-o miserável” ...***

*Jean Jacques Rousseau*